

## 平成28年度 市政運営方針

平成28年4月  
久留米市

### I 基本方針

#### 1 基本認識

現在、我が国は、急速に進む人口減少・超高齢化をはじめ、グローバル化や、情報化・技術革新の進展など、社会経済構造の大きな転換期を迎えている。

中でも、人口問題は、日本社会の構造的課題であり、平成28年度は、国の「まち・ひと・しごと創生総合戦略」を踏まえ、地方版総合戦略が全国で本格的に展開されることとなる。

また、少子高齢化や核家族化の進行、雇用形態の変化、相対的貧困率や子どもの貧困率の上昇、地域のつながりの希薄化など、社会環境の変化は、様々な福祉の分野で、社会的課題を深刻化し、複雑化させている。

国においては、認知症施策、子どもの貧困対策、生活困窮者支援、障害者差別解消、女性活躍の促進など、分野横断的で総合的な取り組みが進められており、自治体においても、地域の実情に即した創意と工夫による総合的な福祉の充実が求められているところである。

そのような中で、久留米市は、これまで、健全財政を維持しながら、子育て・教育や福祉の充実、安全安心なまちづくり、経済振興、都市基盤の整備、広域連携の推進など、将来を見据えた総合的な地域社会づくりを着実に進めてきた。

全国的に人口減少が進む中、2015年の国勢調査では、戦後初めての減少となった前回調査から、約2千人増加し、住民基本台帳人口でも、転入者の増加により3年連続の増加となっている。

今後とも、久留米市が、都市としての魅力を高め、持続的に発展する地域であり続けるには、これまでの成果を、発展への好循環へと結び付けていくことが必要である。

平成28年度は、久留米市新総合計画第3次基本計画に掲げる人口305千人の維持に向けて、「久留米市キラリ創生総合戦略」を本格的に実践する年である。

また、第3次基本計画に掲げる戦略的拠点施設である久留米シティプラザ、宮ノ陣クリーンセンター、そして久留米市美術館がいよいよ運営段階に移行するという、極めて重要な年でもある。

そのような重要な時期を迎えるにあたり、あらためて、自治体の使命である「住民の福祉の増進」を目指し、将来へ向けて、持続的に発展する久留米市づくりに取り組む新たな1年とする。

## 2 基本姿勢

時代の潮流が大きく変化する中で、久留米市が、将来へ向けて、持続的に発展する都市であり続けるためには、より選択と集中を徹底した戦略性の発揮と、市民との協働による取り組みを進め、健全財政を維持しながら積極的な市政運営を行わなければならない。

そのための指針である、「中期市政運営方針」に基づき、自治体の使命である「住民の福祉の増進」を市政運営の基本姿勢として、「一人ひとりを大切に 安心、活力に満ちた久留米づくり」を進める。

### (1) まちづくりの基本的視点(三つのキーワード)

- 「人」… 一人ひとりを大切にした人本位のまちづくり
- 「安心」… みんなが安全に安心して暮らせるまちづくり
- 「活力」… 県南の中核都市にふさわしい活力、賑わいづくり

### (2) まちづくりの目標

市民がこの地に誇りと愛着を持って住み続けたいと思えるまちづくり

一恵まれた自然環境、充実した都市機能、素晴らしい地域資源にさらに磨きをかけ、「日本一住みやすいまち・久留米」を目指す。

### (3) 市政運営の基本的態度

市民、地域、団体など地域の力を結集した「協働によるまちづくり」

### (4) 行財政運営の基本方針

- 財政運営…積極的施策展開と健全財政の両立
- 組織運営…迅速性と的確性の両立
- 人材育成…市民と郷土のために、自ら考え、行動する職員の育成

## Ⅱ 平成28年度の重点課題

平成28年度は、昨年策定した「久留米市キラリ創生総合戦略」の本格的実践に入る年となるが、全国で地方版総合戦略が展開される所であり、より久留米市の魅力、強みを活かした特色ある施策の展開が必要である。

また、大規模プロジェクト等の運営段階への移行を、具体的な成果に確実につなげ、各施設を最大限に活かしたまちづくりを進めなければならない。

一方で、社会経済環境の変化から、高齢者をはじめ、様々な厳しい課題を抱える方が増加しており、全ての市民が幸せな市民生活を送れるよう、社会的に弱い立場の方や、制度の狭間に陥った方への支援の充実が求められている。

あらためて、「人」「安心」「活力」の三つの基本的視点のもと、将来を見据え、人々が集い、幸せを実感できる久留米づくりを、市民、地域、団体など、地域の力を結集し、協働により進めていく。

### 1 重点テーマ

#### (1) 久留米市キラリ創生総合戦略の推進

「久留米市キラリ創生総合戦略」を本格的に実践し、人口が減少しにくい、足腰の強い都市基盤づくりを進めることで、第3次基本計画においてまちづくりの総合的課題と位置づける「人口問題」への的確な対応を図る。

特に、4つの政策パッケージを最重要課題として、施策横断的に推進することで、「ひと」と「しごと」の好循環を生み出し、若い世代の希望の実現、安全な暮らしを守る取り組みを進める。

また、県南の中核都市として、広域拠点の役割を果たし、地域全体の一体的発展を図る視点から、「久留米広域連携中枢都市圏ビジョン」の取り組みを近隣市町と連携して展開する。

#### (2) 大規模プロジェクト等の運営によるまちづくりの推進

今年度から運営を開始する戦略的拠点施設等を安全で安定的に管理運営し、その整備目的の達成に向けて、魅力的で効果的な事業を市民との協働で展開する。

久留米シティプラザを、久留米市内外に誇れる「文化、交流、活力を創造する場」として確立し、宮ノ陣クリーンセンターは、「廃棄物の適正処理、リサイクルと環境学習、啓発の拠点」として、そして、久留米市美術館は、「文化芸術、広域求心力の要」としてその整備目的を最大限に活かしたまちづくりを進める。

#### (3) 社会的支援を必要とする方への福祉施策の充実

高齢者や障害者、子ども、生活困窮者、女性など、社会的に弱い立場の方や、制度の狭間に陥った方に対する支援の充実を図るとともに、地域社会全体で「支える力」の再構築へ向けて、お互いに助け合い、支え合う「地域づくり」を強化する。

平成28年度は、「地域包括ケアシステム」の構築、認知症施策や介護予防の強化、障害者とその家族等を対象とした、総合的かつ専門的な相談支援の提供、そして、生活困窮者の経済的、社会的自立に向けた包括的支援などに積極的に取り組むとともに、貧困が世代を越えて連鎖することのないよう、子どもの貧困対策のさらなる強化を図る。

## 2 重点施策の推進

### (1) 超高齢社会など時代を見据えた都市の構築

#### ① 超高齢社会に対応した都市づくり

ネットワーク型のコンパクトな都市づくりに向け、「立地適正化計画」を策定するとともに、中心拠点・地域生活拠点に必要な都市機能の誘導策の検討、拠点間の連携を強化する幹線道路の整備や、公共交通や自転車の利用促進、安全な歩行空間の確保などに取り組む。

また、新たに移住定住促進センターを設置し、移住コンシェルジュによるきめ細かな移住者支援や情報発信の強化を行うなど、定住の促進を図る。

さらに、「見守りネットワーク」など地域で支え合う共助の仕組みづくりを進めるとともに、生活支援交通の充実や地域が取り組む買い物弱者対策への支援など、生活支援の充実を図る。

#### ② 未来を担う人づくり

結婚・妊娠・出産・子育ての希望がかなう環境づくりに向けて、保育所等における完全給食の実施、学童保育における高学年児童の受入拡大、乳幼児等医療費助成制度の拡充、子ども発達支援センター機能の拡充、結婚の望みを応援する取り組みなど、結婚から子育てまで切れ目のない支援に取り組む。

また、平成27年度に策定した「教育に関する大綱」に基づき、教育委員会との緊密な連携を図りながら、より一層の学力向上、不登校対策の充実、学校・家庭・地域の連携強化に取り組むとともに、教育環境のさらなる整備・充実を図る。

さらに、様々な家庭の事情を抱えた子どもへの就学・学習支援、子ども食堂への支援、ひとり親家庭の子どもの居場所づくりなど、子どもの貧困対策を進める。

### (2) 幸せを実感できる市民生活の実現

#### ① 人権の尊重、男女共同参画のまちづくり

部落差別をはじめとする様々な人権課題の解消を目指し、人権教育・啓発をはじめ人権・同和対策の一層の推進を図る。

また、平成28年度からスタートする「第3次久留米市男女共同参画行動計画・第2期実施計画」を推進し、男女共同参画社会の実現に向けた取り組みを進めるとともに、ワーク・ライフ・バランスの推進や女性の活躍促進、DV対策、性暴力被害者の支援の充実などに取り組む。

さらに、児童虐待対策として、児童相談所やNPO、地域などと連携し、きめ細かな啓発活動など一層の対策を講じる。

#### ② 健康で安心して暮らせるまちづくり

様々な生活習慣病予防対策を実施するとともに、ラジオ体操やウォーキングなど自発的な健康づくり活動の支援を拡充するなど、健康寿命の延伸に取り組む。また、久

留米市ドクターカーについて、運行時間・エリアを拡大した本格運行を開始する。

さらに、地域包括ケアシステム構築に向けた取り組みや、障害児・者の相談支援の中核的な役割を担う基幹相談支援センターの設置、総合的な自殺対策、生活困窮者の自立に関する支援内容の充実など、生活に密着した保健、福祉施策を充実する。

### ③ 安全に暮らせるまちづくり

国際認証であるセーフコミュニティの認知度向上と、市民と協働で進める取り組みの裾野の拡大を図るとともに、街頭防犯カメラ設置補助に新たに取り組むなど防犯活動の推進や暴力団排除の取り組みを進める。

また、耐震化など災害に強いインフラ整備を進めるとともに、地域における自主防災組織の育成支援、災害時要援護者の支援体制の充実を図る。

環境施策については、平成28年度に稼動する宮ノ陣クリーンセンターの環境交流プラザを活用した環境学習・啓発活動を実施する。また、容器包装プラスチックの収集の開始によりさらなる分別・リサイクルを推進し、さらに、上津クリーンセンターの長寿命化に向けた改修工事に着手する。

### ④ 文化芸術、スポーツを活かしたまちづくり

久留米シティプラザを拠点として、上質で多様な文化芸術を鑑賞する機会や、市民が活動・発表する場を充実するとともに、音楽を活かして人とまちを元気にするような音楽によるまちづくりを進める。

また、石橋美術館から久留米市美術館への運営移行を円滑に進めるとともに、石橋文化センター全体をひとつのミュージアムと捉え、さらなる魅力向上を図る。

さらに、福岡県との共同により、久留米総合スポーツセンター内の総合的な体育施設の整備を進めるとともに、市民が主体的にスポーツに取り組める環境づくりを進める。

## (3) 住み続けたいと思える、住み続けられる地域社会の形成

### ① 特長を活かした地域産業の元気づくり

TPP発効などで想定される農業に関する環境変化に対応するため、園芸農業、畜産業等に対する支援を強化する。また、農産物のブランド化や輸出促進、農商工連携など、久留米産農産物の販売力強化や、青年就農者・女性農業者等多様な担い手の育成・確保、担い手の経営力強化・向上のための各種支援策を進める。みどりの里づくりエリアでは、農村地域の活性化に向け、新たに農業体験事業に取り組む。

商工業については、福岡県・うきは市と連携した新産業団地の整備や戦略的な企業誘致、創業支援の拡充、国際経済交流の推進、新産業の創出・育成などにより経済の活性化を進めるとともに、産官学金労で連携した若者の地元就職促進に取り組む。

## ② 広域求心力づくり

久留米シティプラザの開館にあわせ、様々な自主事業の実施やきめ細かな情報発信等を行うとともに、中心部の賑わい再生に向けた都市型交流拠点づくりを推進する。MICE(マイス)誘致にも積極的に取り組み、アフターコンベンションの充実や宿泊施設整備等に対する支援を行う。

また、地域との協働による東部・西部エリアなどの観光資源を活かした魅力づくりやインバウンドなど観光客を受け入れる環境整備に取り組む。

さらに、新たな広域連携の取り組みとして、東京都内に圏域の情報受発信拠点となるアンテナショップの開設をはじめ、連携中枢都市圏事業を展開する。

## (4) 大規模プロジェクト事業等の推進

### ① 久留米シティプラザ事業の推進

最先端・高規格の施設機能、技術やネットワークを活かして、全国に誇れる上質で多様な文化芸術を提供するとともに、市民や圏域住民の自主的な文化芸術活動をきめ細やかに支援し、安心して使いやすい管理運営を行う。

また、六角堂広場を核に商店街や市民団体、学生等による賑わいづくり活動と融合しながら、まちに賑わいをつくり、さらには積極的なMICE誘致と地域資源を活かしたアフターコンベンションを演出し、広域的な交流を促進する。

### ② 宮ノ陣クリーンセンターの運営と環境啓発学習の推進

宮ノ陣クリーンセンターの稼働に伴い南北2か所体制による効率的なごみ処理を行っていくとともに、施設の適正な維持管理に最優先で取り組む。また、上津クリーンセンターの長寿命化に向けた改修工事を行い、長期的に安定したごみ処理体制の構築を図る。

さらに、施設全体を環境啓発、学習の拠点として、環境に配慮した行動につながるような環境まなびのまちづくり事業や、協働による環境啓発の仕組みづくりを進める。

### ③ セーフコミュニティの推進

市民や関係機関・団体との連携のもと、6つの重点分野を中心とした協働の取り組みをより一層推進するとともに、市民一人ひとりがセーフコミュニティの理念や取り組む意義について理解を深め、実践活動が浸透するよう、認知度の向上及び取り組みの裾野の拡大を図り、安全で安心して暮らせる環境づくりを進める。

また、けがや事故に関するデータやアンケートを用いて客観的な評価・検証をすることで、さらなる改善を行いながら、他団体などとの連携の強化や活動の質を高める。

### ④ 久留米総合スポーツセンターの再整備

県南の中核を担う広域的なスポーツ施設の充実に向け、平成30年度の供用開始を目指す久留米総合スポーツセンター内の体育館、武道館、弓道場の一体的な改築について、福岡県と連携して本体工事に着手する。

また、2020年の東京オリンピック・パラリンピックの開催を見据え、参加チームのキャンプ地誘致に向けた、福岡県と連携したプロモーション活動を実施する。

#### ⑤ 耳納北麓（職遊一体型）グリーンアルカディア創生パッケージの推進

耳納北麓地域における自動車関連産業の集積や豊かな自然や歴史、果樹を中心とした多様な農産物などの魅力的な資源を最大限活用して市の経済成長につなげるため、新産業団地の整備、フルーツ観光や産業観光、インバウンドの推進、JR久大本線新駅の設置などに取り組む。

特に、新産業団地の整備については、自動車関連産業や食品・農業関連産業等のさらなる集積を図る中核プロジェクトと位置づけ、福岡県・うきは市と連携・協力し、平成31年度完成を目指して整備に着手する。



### Ⅲ 平成28年度の主な取り組み

以上のような市政運営の基本的な考え方を踏まえ、中期市政運営方針に掲げる8つの重点施策を軸とした施策を積極的に推進する。

#### (1) 超高齢社会など時代を見据えた都市の構築

##### ① 超高齢社会に対応した都市づくり

###### ○ ネットワーク型のコンパクトな都市づくり

- ・ 中心拠点づくり、地域生活拠点づくり  
…都市機能増進施設誘導策の検討、中心市街地の優良建築物等の整備補助、(仮称)久留米市空き家活用推進協議会設置、学生を対象とした住宅リノベーションコンペの実施
- ・ 公共交通のネットワーク化、バリアフリー化の促進  
…バス停上屋・バスロケーションシステムの整備支援、ノンステップバス導入補助
- ・ 幹線道路の整備  
…将来的な幹線道路事業化の検討、周辺自治体と連携した国・県への要望
- ・ 自転車利用環境の整備  
…中心市街地駐輪環境整備方針の策定、コミュニティサイクルのポート増設及び利用促進のイベント実施
- ・ 公共施設の総合的な管理  
…個別施設の評価などによる公共施設最適化の検討
- ・ 定住誘導の推進  
…移住定住促進センターの設置及び移住コンシェルジュの配置、地域の移住受入活動支援・移住サポーターの設置、協働による移住促進イベント等の開催

###### ○ 支え合う、共助の仕組みづくり

- ・ 支え合いの仕組みづくり  
…見守りネットワークの強化、災害時要援護者名簿作成・図上訓練実施
- ・ 地域コミュニティ活動活性化の支援  
…地域コミュニティ活動事例集の作成、校区まちづくり連絡協議会のホームページ作成支援
- ・ 市民活動活性化の支援  
…「キラリ輝く市民活動活性化補助金」による、様々な地域課題の解決や特色あるまちづくり活動への支援

###### ○ 高齢者の社会参画と買い物弱者対策など生活支援の充実

- ・ 生涯現役のサポート  
…シルバー人材センターの機能強化の検討
- ・ 地域商業の活性化  
…地域の商工団体等が主体となった買い物弱者対策への支援
- ・ 公共交通のネットワーク化の促進  
…生活支援交通(よりみちバス)の運行

## ② 未来を担う人づくり

### ○ 少子化対策の推進

- ・ 結婚・妊娠・出産・子育て希望の支援  
…認可保育所等で保育認定を受けた3歳以上児への完全給食の実施、通院にかかる乳幼児等医療費助成の拡大、病児保育実施施設の拡充、不妊治療の助成拡充、企業・団体婚活支援ネットワークの運営
- ・ 待機児童ゼロの体制構築  
…保育所及び認定こども園の増改築などによる定員の増加
- ・ 学童保育の推進  
…高学年児童の受入拡大、入所児童数の増加に対応する学童保育所の整備
- ・ 子ども発達の支援  
…早期発見早期対応のしくみづくりに向けた幼児教育研究所への医師の配置、訪問療育事業及び保育所等への巡回相談や来所型の訓練事業の実施

### ○ 生きる力を育む教育の充実

- ・ 学力アップの推進  
…小学校への学力向上支援員の配置、小学校教員の英語力・外国語活動指導力向上研修の実施、中学生対象のイングリッシュキャンプ・英語検定受検の実施、中学生を対象とした「くるめっ子塾」の設置
- ・ 不登校への対策  
…小学校への生徒指導サポーターの配置拡充、中学校での校内適応指導教室助手の全校配置
- ・ 久留米版コミュニティ・スクールの推進  
…学校・家庭・地域との協働による教育課題の解消に向けた活動の充実・強化
- ・ 学校施設の整備  
…老朽化した学校施設の改築、長寿命化に向けた学校施設の改修

### ○ 子どもの貧困対策

- ・ 様々な課題を抱える家庭の子ども支援  
…生活困窮世帯の子どもに対する就学支援、子ども食堂開設及び運営の支援
- ・ ひとり親家庭への支援  
…高卒認定試験合格に向けた講座受講等への支援、学童保育終了後の子どもの居場所づくり

## (2) 幸せを実感できる市民生活の実現

### ① 人権の尊重、男女共同参画のまちづくり

#### ○ 人権の尊重と人権擁護の地域づくり

- ・ 人権教育、啓発の推進  
…各中学校区「人権のまちづくり推進協議会」間の情報共有化、啓発の充実強化
- ・ 人権擁護対策の推進

…NPOや地域と連携した児童虐待防止活動の実施、啓発の充実強化

## ○ 男女共同参画の推進

- ・ 男女ともに働きやすい就労環境の整備  
…ワーク・ライフ・バランスの推進に取り組む企業への支援
- ・ 女性の活躍促進  
…就職に関する情報提供と就労相談を行う子育て中の人のしごと相談カフェの実施、男女共同参画サポーターの養成、女性の起業支援セミナーの開催
- ・ 人権擁護対策の推進  
…DV被害者や性暴力被害者の支援

## ② 健康で安心して暮らせるまちづくり

### ○ 健康寿命の延伸

- ・ 健康生活の促進  
…ラジオ体操普及のための指導員養成や環境整備の支援、コールセンターによる健診予約受付など健診の受診環境の充実
- ・ 自転車利用の促進  
…コミュニティサイクルの利用促進、自転車走行空間の整備

### ○ 保健、福祉の充実

- ・ 地域包括ケアシステムの推進  
…在宅医療・介護連携推進協議会の設置や地域ケア会議の推進、初期集中支援チームの設置や認知症地域支援推進員の配置など認知症施策の推進、生活支援サービス体制の整備
- ・ こころの健康づくり  
…専門のカウンセラーが相談対応する「こころの相談カフェ」の設置
- ・ 地域医療の連携  
…久留米市ドクターカーの本格運行開始(24時間365日、久留米市全域)
- ・ 障害児・者支援  
…障害者相談支援の中核的な役割を担う基幹相談支援センターの設置
- ・ 生活困窮者の自立支援  
…生活困窮者の自立に関する相談支援に加え、家計相談、就労訓練、一時生活支援の実施

## ③ 安全に暮らせるまちづくり

### ○ 国際基準の安全、安心のまちづくり

- ・ セーフコミュニティの推進  
…国際認証「セーフコミュニティ」の推進による安全・安心なまちづくり
- ・ 地域の体感治安の向上  
…地域における街頭防犯カメラ設置費補助、防犯灯設置費の全額補助、学校周辺等の安全対策、自主防犯活動への支援、全市的な暴力団排除の取り組み

## ○ 災害に強い都市づくり

- ・ 防災・減災対策  
…防災行政無線の整備、自主防災組織の育成支援、指定避難所への表示板の設置、非常用備蓄品の充実
- ・ 耐震改修の促進  
…大規模建築物の耐震化を促進するための支援、共同住宅耐震診断の支援、公共施設の耐震化推進
- ・ 災害時要援護者支援  
…地域における災害時要援護者の支援体制の充実

## ○ 環境問題への対策強化

- ・ 環境まなびのまちづくり  
…環境交流プラザを拠点としたエコ体験講座やイベントなど環境啓発・学習活動の実施、環境啓発活動を行うボランティアの育成
- ・ 循環型社会づくりに向けたごみ処理体制の整備  
…高度な安全性と安定性を確保した宮ノ陣クリーンセンターの運営開始、長寿命化計画に基づく上津クリーンセンターの第2期改修工事
- ・ 新エネルギー政策の推進  
…環境関連産業の振興、住宅用エネルギーシステム(エネファーム)導入支援、新たなエネルギー資源の活用に向けた調査・研究

## ④ 文化芸術、スポーツを活かしたまちづくり

### ○ 文化芸術の振興

- ・ 文化芸術を活かしたまちづくり  
…久留米シティプラザにおける上質で多様な文化芸術を鑑賞する機会の提供、市民の文化芸術活動支援及び教育普及事業の実施、新たなビジョン・コンセプトに基づいた久留米市美術館の運営・管理
- ・ 音楽によるまちづくり  
…音楽イベントの実施やミュージシャンの育成・支援

### ○ スポーツの振興

- ・ 市民スポーツの推進  
…市民が主体的に取り組めるスポーツプログラムの開発・活用促進
- ・ 久留米総合スポーツセンター内の体育館、武道館、弓道場の一体的整備

## (3) 住み続けたいと思える、住み続けられる地域社会の形成

### ① 特長を活かした地域産業の元気づくり

#### ○ 職業として選択できる農業の実現

- ・ 多様な農業の担い手の育成  
…就農相談窓口の設置や研修生受入農家への支援、新規就農者基礎講座の開催など総合的な就農支援、経営力強化に向けた各種支援策の実施

- ・ 農産物の販売力強化
  - …農産物のブランド化や輸出促進、6次産業化や農商工連携などの推進による久留米産農産物の販売力強化、大学や研究機関等と連携した新たな農業政策の構築
- ・ TPP農業対策の推進
  - …高収益型園芸産地育成など園芸農業等の総合対策、畜産経営体質の強化
- ・ みどりの里づくり
  - …耳納北麓地域における農業体験事業の実施、農家民泊・農家レストラン等の調査・検討、フルーツ観光農園の設備整備等への支援

## ○ 商工業の元気づくり

- ・ 産業集積戦略の推進
  - …福岡県・うきは市との連携による新産業団地整備の推進、中心市街地等へのオフィスの誘致
- ・ 新産業・新技術の創出育成
  - …がん治療拠点化に向けた支援、(独)理化学研究所との共同研究テーマの発掘及び研究の展開
- ・ 創業の支援
  - …まちなかインキュベーション施設を活用した企業育成・支援、関係機関のネットワークによる総合的な支援の実施、移住創業を促進する補助制度導入
- ・ 地域企業の育成
  - …経営の改善・安定化や販路開拓促進のための支援、新たなファイナンスの仕組みづくりにむけた調査・研究
- ・ 国際経済交流の推進
  - …海外ビジネスコーディネーターの活用、海外見本市出展に対する補助
- ・ 多様な人材の活躍の支援
  - …産官学金労一体となって、若者の地元就職促進や労働環境の改善などを目指す久留米市雇用・就労推進協議会の設置・支援、インターンシップ制度の普及促進

## ② 広域求心力づくり

### ○ 都市型交流拠点づくり

- ・ まちなかの賑わいづくり
  - …久留米シティプラザを核とした賑わいづくりや魅力向上・情報発信、まちなか地域物産店における情報発信・賑わいづくり支援、学生のアイデアと活力を活かした賑わいづくりの支援

### ○ 観光・交流都市への飛躍

- ・ 多彩な地域資源を活かした観光の推進
  - …民間を主体とした久留米版DMO設立の調査・検討、フルーツやオルレなど耳納北麓地域の資源を活かした観光振興、西鉄沿線周遊観光支援、外国人観光客の受入体制の整備などインバウンドの推進
- ・ MICE(マイス)誘致の推進

- …医学系や工学系の MICE の誘致、宿泊施設整備への支援、東京オリンピック・パラリンピックの開催等を見据えたスポーツ大会やキャンプ地の誘致強化
- ・ くるめの魅力発信の推進
  - …久留米市の知名度と良質な都市イメージの向上に向けた、発信力の高い民間企業との連携や市民ぐるみの効果的な情報発信
- ・ 歴史を活かしたまちづくり
  - …魅力ある地域資源を活用した歴史ルートの設定、歴史遺産等の環境整備
- ・ 緑を活かしたまちづくり
  - …緑の保全・緑化の推進に関する緑の基本計画の策定
- ・ 歩きたくなる道の整備
  - …JR久留米駅から西鉄久留米駅までの「くるめシンボルロード」の快適な歩行空間整備、まちなかの歩きたくなる道整備（寺町地区）の構想策定
- 広域拠点都市づくり
  - ・ 連携中枢都市圏の推進
    - …東京都内における、久留米広域連携中枢都市圏の特産物販売や観光・移住情報受発信の機能を有するアンテナショップの開設をはじめとした連携中枢都市圏事業の展開

## **IV 行財政運営にあたって**

### **1 基本姿勢**

#### **(1) 市政運営（協働によるまちづくり）**

厳しさを増す行財政環境の中で、複雑、多様化する地域課題に対応し、市民生活を維持、向上させていくには、時代に合った公共サービスや地域づくりを行政だけでなく、市民や団体等も自ら、あるいは行政や多様な主体と協力しながら担う、そのような地域社会を構築することが不可欠である。

また、地域に真に必要な政策を選択し、より効果的に推進していくには、様々な施策の推進にあたって、計画段階からの協働による取り組みが重要である。そのような観点から、協働によるまちづくりを市政運営の基本とする。

#### **(2) 財政運営（積極的施策展開と健全財政の両立）**

現在の久留米市の財政状況は、国の定める指標である「健全化判断比率」からみても、健全性を維持していると言えるが、中長期的に見ると、歳入面では、人口減少や超高齢社会の進展による市税の伸び悩みや地方交付税算定の特例である「合併算定替」の段階的な縮減など、歳出面では社会保障関連経費や施設の維持・更新費用の増加などにより、財政環境は厳しさを増していくことが見込まれる。

このような状況の中でも、久留米市が持続的に発展できる都市となるよう、地域の活性化と魅力の向上や住民福祉の増進に必要な施策を積極的に推進するため、さらなる事業の選択と集中を進めるとともに、行財政改革の取り組みを徹底することにより、財政の健全性の堅持に努める。

#### **(3) 組織運営（迅速性と的確性の両立）**

人口減少・超高齢社会の進行により、時代や地域の実情に合った的確な政策を久留米市自らが考え判断し、時機を失することなく迅速に実行できるかが久留米市の将来を大きく左右する時代を迎えている。

久留米市キラリ創生総合戦略の実践をはじめ、大規模プロジェクトの運営や、福祉分野など様々な制度改革にも的確に対応し、将来を見通した政策を着実に実行に移す必要がある。

「迅速性と的確性の両立」を基本姿勢として、組織体制の整備と運営の効率化を進め、職員一丸となった施策展開を進める。

#### **(4) 人材育成（市民と郷土のために、自ら考え、行動する職員の育成）**

市政運営の基本である協働のまちづくりを進めていくためには、市民の声に耳を傾け、真摯に対応していく、信頼される職員の育成が不可欠である。

職員一人ひとりが、市民の負託を受けていることを忘れず、地方分権を担う行政の専門集団であるという自覚を持ち、市民福祉の増進をはじめとする様々な行政課題に迅速かつ的確に対応していくことが必要である。

研修や自己啓発、業務を通じた能力向上の取り組みを効果的に連携させながら、市民と郷土のために、責任を持って自ら考え、行動する職員の育成を進め

ていく。

## 2 重点的取り組み

### (1) 「市民との協働の推進」

協働によるまちづくりを推進するため、丁寧な情報発信と地域課題の共有化に努めるとともに、「キラリ輝く市民活動活性化補助金」やセーフコミュニティ等の取り組みを活用し、市民活動のさらなる活性化、拡大を図りつつ、協働の理念や手法の理解を深める。

また、高齢者介護や子育て支援、生活困窮者等の社会的課題に対して、地域全体で支え合う仕組みを構築するため、地域コミュニティや市民活動団体、事業所等の多様な主体による取り組みを支援するとともに、担い手の育成やネットワーク化を促進する。

### (2) 「行財政改革の推進」

将来に向けて安定した行財政運営を行っていくため、「久留米市行財政改革推進計画」に基づき、効果的で効率的な行政運営による「経営品質の向上」、持続可能な財政運営に必要な財源の確保による「健全財政の確立」、公共施設全体の総合的かつ計画的な管理による「公共施設管理の最適化」に向け、職員が一丸となり、徹底して行財政改革に取り組む。

特に、公共施設管理の最適化に向けた取り組みについては、「久留米市公共施設総合管理基本計画」や公共施設についての市議会からの提言などを踏まえ、個別施設ごとに施設最適化の実施計画を作成するなど、具体的かつ着実に進める。

### (3) 「総合調整機能及び各部門における企画調整、連携機能の強化」

地域課題が、高度化、複雑多様化し、各部門の直接的課題対応だけでは、効果の上がりにくい、組織横断的な課題が大きく増加しており、縦割り行政の弊害を排除し、より効果的で効率的な施策の展開が求められている。

各部門が前例にとらわれず、市民の立場で考え、連携する総合行政の展開へ向け、総合調整機能及び各部門の企画調整、連携機能の強化を図る。

### (4) 「職員の地域づくりへの参画と協働の推進」

市民と行政が協働する地域社会を築いていくため、職員自らが、地域の一員である自覚を持ち、地域づくりへ参画することを促進する。また、様々な施策の推進にあたって、協働の担い手である多様な主体やその役割に理解を深め、市民と行政の協力・協調関係の構築に努める。



# 平成28年度 市政運営方針のポイント

## 社会経済構造の転換・社会環境の変化

### 急速に進む人口減少・超高齢化

・国の「まち・ひと・しごと創生総合戦略」を踏まえ、地方版総合戦略が全国で本格的に展開。

### グローバル化、 情報化・技術革新の進展

### 福祉分野における社会的課題 の深刻化・複雑化

- ・少子高齢化・核家族化の進行
- ・雇用形態の変化
- ・相対的貧困率・子どもの貧困率上昇
- ・地域のつながりの希薄化 など

### 国における分野横断的・ 総合的な取り組み

- ・認知症施策
- ・子どもの貧困対策
- ・生活困窮者支援
- ・障害者差別解消
- ・女性の活躍促進 など

自治体においても、地域の実情に即した、総合的な福祉対策の充実が求められている。

## 総合的な地域社会づくりの着実な進展と人口増加

- ・子育て・教育、福祉の充実、安全安心なまちづくり、経済振興、都市基盤の整備、広域連携の推進など、将来を見据えた総合的な地域社会づくりが着実に進展。
- ・2015年の国勢調査では、前回比で約2,000人増加。住民基本台帳人口でも、転入者の増加により、3年連続の人口増加。

## 久留米市キラリ創生総合戦略の本格的実践

- ・久留米市新総合計画第3次基本計画に掲げる人口305千人の維持に向けた、総合戦略の本格的な実践。

## 大規模プロジェクトの運営段階への移行

- ・久留米シティプラザ、宮ノ陣クリーンセンター、久留米市美術館

## 基本姿勢

- まちづくりの基本的視点  
(三つのキーワード)  
「人」・「安心」・「活力」
- まちづくりの目標  
「日本一住みやすいまち・久留米」
- 市政運営の基本的態度  
「協働によるまちづくり」
- 行財政運営の方針
- ・財政運営  
「積極的施策展開と健全財政の両立」
- ・組織運営  
「迅速性と的確性の両立」
- ・人材育成  
「自ら考え、行動する職員の育成」

## 平成28年度の重点課題

- (1) 久留米市キラリ創生総合戦略の推進
  - ・人口が減少しにくい、足腰の強い都市基盤づくりを進め、「人口問題」への的確な対応を図る。
  - ・4つの政策パッケージを施策横断的に推進し、「ひと」と「しごと」の好循環の創出、若い世代の希望の実現、安全な暮らしを守る取り組みを進める。
- (2) 大規模プロジェクト等の運営によるまちづくりの推進
  - ・今年度から運営を開始する戦略的拠点施設等を安全で安定的に管理運営し、その整備目的の達成に向けて、魅力的で効果的な事業を市民との協働で展開する。
  - 「久留米シティプラザ」…文化、交流、活力を創造する場
  - 「宮ノ陣クリーンセンター」…廃棄物の適正処理、リサイクルと環境学習、啓発の拠点
  - 「久留米市美術館」…文化芸術、広域求心力の要
- (3) 社会的支援を必要とする方への福祉施策の充実
  - ・高齢者や障害者、子ども、生活困窮者、女性など、社会的に弱い立場の方や、制度の狭間に陥った方に対する支援の充実を図る。
  - ・地域社会全体で「支える力」の再構築に向けて、お互いに助け合い、支え合う「地域づくり」を強化する。

住民の福祉の増進

## 平成28年度の主な取り組み

### 【超高齢社会など時代を見据えた都市の構築】

#### 超高齢社会に対応した都市づくり

- ネットワーク型のコンパクトな都市づくり
  - ・ 中心市街地の優良建築物等の整備補助
  - ・ (仮称)久留米市空き家活用推進協議会設置
  - ・ 学生を対象とした住宅リノベーションコンペの実施
  - ・ ノンステップバス導入補助
  - ・ 将来的な幹線道路事業化の検討
  - ・ コミュニティサイクルのポート増設及び利用促進のイベント実施
  - ・ 移住定住促進センターの設置及び移住コンシェルジュの配置
  - ・ 地域の移住受入活動支援・移住サポーターの設置
- 支え合う、共助の仕組みづくり
  - ・ 見守りネットワークの強化
  - ・ 災害時要援護者名簿作成・図上訓練実施
  - ・ 「キラリ輝く市民活動活性化補助金」による、様々な地域課題の解決や特色あるまちづくり活動への支援
- 高齢者の社会参画と買い物弱者対策など生活支援の充実
  - ・ 地域の商工団体等が主体となった買い物弱者対策への支援
  - ・ 生活支援交通(よりみちバス)の運行

#### 未来を担う人づくり

- 少子化対策の推進
  - ・ 認可保育所等で保育認定を受けた3歳以上児への完全給食の実施
  - ・ 通院にかかる乳幼児等医療費助成の拡大
  - ・ 学童保育での高学年児童の受入拡大
  - ・ 幼児教育研究所への医師の配置
- 生きる力を育む教育の充実
  - ・ 小学校への学力向上支援員の配置
  - ・ 小学校教員の英語力・外国語活動指導力向上研修の実施
  - ・ 中学生対象のイングリッシュキャンプ・英語検定受検の実施
- 子どもの貧困対策
  - ・ 中学生を対象とした「くるめっ子塾」の設置
  - ・ 小学校への生徒指導サポーターの配置拡充
  - ・ 中学校での校内適応指導教室助手の全校配置
  - ・ 学校・家庭・地域の協働による久留米版コミュニティ・スクールの推進
- 子どもの貧困対策
  - ・ 生活困窮世帯の子どもに対する就学支援
  - ・ 子ども食堂開設及び運営の支援
  - ・ 学童保育終了後の子どもの居場所づくり
  - ・ ひとり親家庭に対する高卒認定試験対策の講座受講等への支援

## 【幸せを実感できる市民生活の実現】

### 人権の尊重、男女共同参画のまちづくり

#### ○ 人権の尊重と人権擁護の地域づくり

- ・ 各中学校区「人権のまちづくり推進協議会」間の情報共有化
- ・ 人権教育・啓発の充実強化
- ・ NPOや地域と連携した児童虐待防止活動の実施

#### ○ 男女共同参画の推進

- ・ ワーク・ライフ・バランスの推進に取り組む企業への支援
- ・ 就職に関する情報提供と就労相談を行う子育て中の人のしごと相談カフェの実施
- ・ 男女共同参画サポーターの養成
- ・ 女性の起業支援セミナーの開催
- ・ DV被害者や性暴力被害者の支援

### 健康で安心して暮らせるまちづくり

#### ○ 健康寿命の延伸

- ・ ラジオ体操普及のための指導員養成や環境整備の支援
- ・ コールセンターによる健診予約受付など受診環境の充実
- ・ コミュニティサイクルの利用促進
- ・ 自転車走行空間の整備

#### ○ 保健、福祉の充実

- ・ 在宅医療・介護連携推進協議会の設置
- ・ 初期集中支援チームの設置や認知症地域支援推進員の配置など認知症施策の推進
- ・ 「こころの相談カフェ」の設置
- ・ 久留米市ドクターカーの本格運行開始(24時間 365日、市内全域)
- ・ 障害者相談支援のための基幹相談支援センターの設置
- ・ 生活困窮者の自立に関する相談支援、家計相談、一時生活支援の実施

## 安全に暮らせるまちづくり

### ○ 国際基準の安全、安心のまちづくり

- ・ 国際認証「セーフコミュニティ」の推進による安全・安心なまちづくり
- ・ 街頭防犯カメラ、防犯灯設置費の補助
- ・ 学校周辺の安全対策
- ・ 自主防犯活動への支援
- ・ 防災行政無線の整備、非常用備蓄品の充実
- ・ 自主防災組織の育成支援
- ・ 指定避難所への表示板の設置
- ・ 大規模建築物の耐震化を促進するための支援
- ・ 地域における災害時要援護者の支援体制の充実

### ○ 環境問題への対策強化

- ・ 環境交流プラザを拠点としたエコ体験講座やイベントなど環境啓発・学習活動の実施
- ・ 環境啓発活動を行うボランティアの育成
- ・ 高度な安全性と安定性を確保した宮ノ陣クリーンセンターの運営開始
- ・ 長寿命化計画に基づく上津クリーンセンターの第2期改修工事
- ・ 環境関連産業の振興
- ・ 住宅用エネルギーシステム(エネファーム)導入支援
- ・ 新たなエネルギー資源の活用に向けた調査・研究

## 文化芸術、スポーツを活かしたまちづくり

### ○ 文化芸術の振興

- ・ 久留米シティプラザにおける上質で多様な文化芸術鑑賞機会の提供
- ・ 市民の文化芸術活動支援・教育普及事業の実施
- ・ 新たなビジョン・コンセプトに基づいた久留米市美術館の運営・管理
- ・ 音楽イベントの実施やミュージシャンの育成・支援

### ○ スポーツの振興

- ・ 市民が主体的に取り組めるスポーツプログラムの開発・利用促進
- ・ 久留米スポーツセンター内の体育館、武道館、弓道場の一体的整備

## 【住み続けたいと思える、住み続けられる地域社会の形成】

### 特長を活かした地域産業の元気づくり

#### ○ 特長を活かした地域産業の元気づくり

- ・ 就農相談窓口の設置
- ・ 研修生受け入れ農家への支援
- ・ 新規就農者基礎講座の開催
- ・ 経営力強化に向けた各種支援策の実施
- ・ 農産物のブランド化・輸出促進・6次産業化・農商工連携などの推進による久留米産農産物の販売力強化
- ・ 高収益型園芸産地育成など園芸農業等の総合対策、家畜経営体質の強化など「TPP 農業対策」の推進
- ・ 耳納北麓地域における農業体験事業の実施、農家民泊・農家レストラン等の調査・検討など、「みどりの里づくり」の推進
- ・ フルーツ観光農園の設備整備等への支援

#### ○ 商工業の元気づくり

- ・ 福岡県・うきは市との連携による新産業団地整備の推進
- ・ 中心市街地等のオフィスの誘致
- ・ (独)理化学研究所との共同研究テーマの発掘及び研究の展開
- ・ がん治療拠点化に向けた支援
- ・ まちなかインキュベーション施設を活用した企業育成・支援
- ・ 移住創業を促進する補助制度導入
- ・ 経営の改善・安定化、販路開拓促進のための支援
- ・ 新たなファイナンスの仕組みづくりに向けた調査・研究
- ・ 海外見本市出展に対する補助
- ・ 産官学金労による久留米市雇用・就労推進協議会の設置・支援
- ・ インターンシップ制度の普及促進

### 広域求心力づくり

#### ○ 都市型交流拠点づくり

- ・ 久留米シティプラザを核とした賑わいづくりや魅力向上・情報発信
- ・ まちなか物産店における情報発信・賑わいづくり支援
- ・ 学生のアイデアと活力を活かした賑わいづくりの支援

#### ○ 観光・交流都市への飛躍

- ・ 久留米版DMO設立の調査・検討
- ・ 耳納北麓地域の資源を活かした観光振興(フルーツ、オルレなど)
- ・ 西鉄沿線周遊観光支援
- ・ 外国人観光客の受け入れ体制の整備

#### ・ 医学系や工学系のMICEの誘致

- ・ 宿泊施設整備への支援
- ・ 東京オリンピックの開催等を見据えたスポーツ大会やキャンプ地の誘致強化
- ・ 民間企業との連携や市民ぐるみの効果的な情報発信
- ・ 歴史ルートの設置、歴史遺産等の環境整備

#### ○ 広域拠点都市づくり

- ・ 東京都内でのアンテナショップの開設をはじめとした連携中枢都市圏事業の展開